

Evolution of banana import rules into the European Union

Philippe Adrian¹; Eric Bureau¹; Vera Marietta von Wedel¹; Philippe Lemaire²

¹TRACE CONSULTING SRL, Waterloo Belgium; ²TOTALENERGIES, Paris, France

***Autor de
Correspondencia:**

Philippe Adrian
philippe.adrian@traceconsultin
g.be

Contribución:
Tecnológica

Sección:
Tecnología de postcosecha

Recibido:
15 Diciembre, 2023

Aceptado:
15 Enero, 2024

Publicado:
16 Abril, 2024

Cita:

Adrian P, Bureau E, von
Wedel VM and Lemaire P.
2024. Evolution of banana
import rules into the
European Union. *Acorbat
Revista de Tecnología y
Ciencia* 1(1): 95
[https://doi.org/10.62498/AR
TC.2495](https://doi.org/10.62498/AR
TC.2495)



The regulation of pesticide residues in the EU is primarily governed by Regulation (EC) No 396/2005, which establishes maximum residue levels (MRLs) for pesticides in or on food and feed of plant and animal origin. This regulation is part of the broader framework for the authorization and control of plant protection products (pesticides) in the EU.

The general principles and trends that may influence the development of legislation on pesticide residues in the EU:

1. Risk Assessment and Authorization Process: The EU has a rigorous process for the authorization of pesticides in the frame of pesticides regulations. This involves a thorough risk assessment to ensure that the use of pesticides does not pose unacceptable risks to human health, animal health, or the environment. In addition, pesticides are exempted from the REACH regulations regarding their pesticides uses. The authorization process includes the establishment of MRLs. Adjuvants are regulated under REACH but also need a national authorization.

2. Review and Revision of MRLs: MRLs are regularly reviewed and revised based on new scientific evidence and advancements in risk assessment methodologies. The European Food Safety Authority (EFSA) plays a key role in providing scientific opinions to support these processes.

3. Data Requirements: Manufacturers of pesticides are required to provide comprehensive data on the safety and efficacy of their products. The data submitted undergoes scientific evaluation to assess the potential risks associated with the use of the pesticide.

4. Consumer Protection: The EU places a strong emphasis on protecting consumer health by setting MRLs that ensure that residues of pesticides in food and feed are within safe limits. This is in line with the precautionary principle.

5. Integrated Pest Management (IPM): The EU promotes the use of integrated pest management strategies to minimize reliance on chemical pesticides and encourage sustainable agricultural practices.

6. Legislative Amendments: Legislation related to pesticides, including MRLs, may be subject to amendments based on new scientific findings, technological

advancements, or changes in policy priorities. Stakeholder consultations and public input are often part of the legislative process.

The above principles and their legislative and technical evolution will be adapted to banana crops grown outside EU. In particular:

It is to note European citizens are major banana consumers, making the EU the world's biggest importer of bananas to supply such a large demand. In 2021, approximately 11% of the total supply came from domestic production while the rest was imported from African, Caribbean and Pacific (ACP) countries (around 15%) and Latin America (LatAm) countries (around 74%).

Import of bananas produced outside EU¹ was shown a demand increase mainly a rise in imported bananas (from 2012 to 2021). This is mainly due an increase of ACP and LatAm bananas in terms of volume (although lower imports from Panama and Guatemala was noted). To be noted among LatAm, Costa Rica is the country with the highest growth rate, with an increase of its exports to the EU by 56% in 10 years. The increase of market share for ACP exporters is mainly due to Dominican Republic and Ivory Cost (doubling or tripling in volume).

Among intrants, pesticides are important for the bananas cultivated in monoculture plantation, therefore particularly susceptible to pests and diseases. The use of pesticides is heavily regulated and therefore it is important to understand the future trend in terms of consumer safety but also for the environment and working population. The following will be addressed.

- Overview of pesticide residue and Maximum Residue Levels (MRLs),
- their establishment processes,
- In addition, the examination of dietary residue estimates and determinations conducted both nationally and internationally, in relation to the Acceptable Daily Intake (ADI) and Acute Reference Dose (ARfD), to demonstrate that foods complying with Codex MRLs can be considered safe for human consumption. MRLs are applicable to the final product when it is first commercialized while for commodities participating in international trade, the MRL is applicable at the country's point of entry and before processing.
- the current status of international Codex MRLs (so called CXL) for pesticides in banana. ¹ In 2023, currently 27 fungicides, 11 insecticides and 6 herbicides are used

for the production of tropical and sub-tropical fruits with inedible peel, 10 of which are at or above the limit of determination.

- In EU (more precisely EEA i.e. European Economic Area) the status of yearly monitoring programs will be presented and specifically for bananas.
- the implication for trade will be discussed.
- The issue of the alignment of European Union MRLs with CXLs, provided that the EU sets MRLs for the commodities under consideration. Currently, the MRLs set by the European Union are lower than the CXLs. In this regard, the European Union will make reservations about the progress of the proposed Codex MRLs when discussing specific substances in case specific data are missing.²
- The impact of the EU Green Deal will be discussed where the main goal is to provide both healthy and affordable food in addition to reduce the environmental impact of the food industry through regulations on different topics like pesticide and their residues. Objectives for 2030 is to reduce chemical pesticide use by 50%. These regulations also apply to products imported to the EU, thus affecting countries outside EU. It should be noted also that based on priority settings at EU levels, these regulations may be subject to changes.
- The number of EU pesticides used in banana production currently evaluated will be and have been severely reduced mainly due to the current shift from risk to danger and the implication of PIC listing of chemicals including pesticides (Prior Informed Consent procedure is part of the Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade. The PIC procedure aims to ensure that certain hazardous chemicals and pesticides are not exported without the prior informed consent of the importing country).
- All of these EU restrictions not strictly science based may have some indirect effects on maintaining Integrated Pest Management (IPM) as promoted by EU regulations with significant effects on the national and international trading and therefore the world-wide food security.

Evolución de las normas de importación de bananos en la unión europea

La regulación de los residuos de plaguicidas en la UE se rige principalmente por el Reglamento (CE) nº 396/2005, que establece límites máximos de residuos (LMR) de plaguicidas en alimentos y piensos de origen vegetal y animal. Este reglamento forma parte del marco más amplio de autorización y control de los productos fitosanitarios (plaguicidas) en la UE.

Principios generales y tendencias que pueden influir en el desarrollo de la legislación sobre residuos de plaguicidas en la UE:

1. **Evaluación de riesgos y proceso de autorización:** La UE cuenta con un riguroso proceso para la autorización de plaguicidas en el marco de la normativa sobre plaguicidas. Esto implica una evaluación de riesgos exhaustiva para garantizar que el uso de plaguicidas no plantea riesgos inaceptables para la salud humana, la salud animal o el medio ambiente. Además, los plaguicidas están exentos de la normativa REACH en lo que respecta a sus usos. Los adyuvantes están regulados por REACH, pero también necesitan una autorización nacional.
2. **Examen y revisión de los LMR:** Los LMR se examinan y revisan periódicamente en función de las nuevas pruebas científicas y los avances en las metodologías de evaluación de riesgos. La Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) desempeña un papel fundamental a la hora de emitir dictámenes científicos que respalden estos procesos.
3. **Requisitos de datos:** Los fabricantes de plaguicidas deben proporcionar datos exhaustivos sobre la seguridad y eficacia de sus productos. Los datos presentados se someten a una evaluación científica para valorar los riesgos potenciales asociados al uso del plaguicida.
4. **Protección de los consumidores:** La UE hace especial hincapié en la protección de la salud de los consumidores estableciendo LMR que garanticen que los residuos de plaguicidas en alimentos y piensos se encuentran dentro de límites seguros. Esto se ajusta al principio de precaución.
5. **Gestión integrada de plagas (GIP):** La UE promueve el uso de estrategias de gestión integrada de plagas para minimizar la dependencia de los pesticidas químicos y fomentar prácticas agrícolas sostenibles.
6. **Enmiendas legislativas:** La legislación relacionada con los plaguicidas, incluidos los LMR, puede estar sujeta a enmiendas basadas en nuevos descubrimientos científicos, avances tecnológicos o cambios en las prioridades políticas. Las consultas a las partes interesadas y las aportaciones del público suelen formar parte del proceso legislativo.

Los principios anteriores y su evolución legislativa y técnica se adaptarán a los cultivos de bananos fuera de la UE.

Cabe destacar que los ciudadanos europeos son grandes consumidores de bananos, lo que convierte a la UE en el mayor importador de plátanos del mundo para abastecer una demanda tan grande. En 2021, aproximadamente el 11% del suministro total procedía de la producción nacional, mientras que el resto se importaba de países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) (alrededor del 15%) y de países de América Latina (LatAm) (alrededor del 74%).

La importación de bananos producidos fuera de la UE mostró un aumento de la demanda, principalmente un aumento de los bananos importados (de 2012 a 2021). Esto se debe principalmente a un aumento de los plátanos ACP y LatAm en términos de volumen (aunque se observaron menores importaciones de Panamá y Guatemala). (fuente EUROSTAT). Entre los países de América Latina, Costa Rica es el país con la tasa de crecimiento más alta, con un aumento de sus exportaciones a la UE del 56% en 10 años. El aumento de la cuota de mercado de los exportadores ACP se debe principalmente a República Dominicana y Costa de Marfil (duplicando o triplicando su volumen).

Entre los intrantes, los pesticidas son importantes para los bananos cultivados en monocultivo, por lo que son especialmente susceptibles a plagas y enfermedades. El uso de pesticidas está muy regulado, por lo que es importante conocer la tendencia futura en términos de seguridad para el consumidor. Se abordarán los siguientes temas

- Visión general de los residuos de plaguicidas y de los límites máximos de residuos (LMR),

- sus procesos de establecimiento,

- Además, el examen de las estimaciones y determinaciones de residuos dietéticos realizadas tanto a nivel nacional como internacional, en relación con la ingesta diaria admisible (IDA) y la dosis aguda de referencia (DRA), para demostrar que los alimentos que cumplen los LMR del Codex pueden considerarse inocuos para el consumo humano. Los LMR son aplicables al producto final cuando se comercializa por primera vez, mientras que para los productos que participan en el comercio internacional, el LMR es aplicable en el punto de entrada del país y antes de su elaboración.

- la situación actual de los LMR internacionales del Codex (denominados CXL) para plaguicidas en el plátano. En 2023, actualmente se utilizan 27 fungicidas, 11 insecticidas y 6 herbicidas para la producción de frutas tropicales y subtropicales de

piel no comestible, 10 de los cuales están en el límite de determinación o por encima de él.

- En la UE (más concretamente en el EEE, es decir, el Espacio Económico Europeo) se presentará la situación de los programas anuales de seguimiento y, en concreto, de los bananos.

- Se debatirán las implicaciones para el comercio.

- La cuestión de la alineación de los LMR de la Unión Europea con los CXL, siempre que la UE establezca LMR para los productos considerados. Actualmente, los LMR fijados por la Unión Europea son inferiores a los CXL. A este respecto, la Unión Europea formulará reservas sobre el avance de los LMR propuestos por el Codex al examinar sustancias específicas en caso de que falten datos concretos.

- El objetivo principal es proporcionar alimentos sanos y asequibles, además de reducir el impacto medioambiental de la industria alimentaria mediante normativas sobre diferentes temas, como los pesticidas y sus residuos. El objetivo para 2030 es reducir el uso de pesticidas químicos en un 50%. Esta normativa también se aplica a los productos importados a la UE, por lo que afecta a países de fuera de la UE. También hay que tener en cuenta que, en función de las prioridades fijadas por la UE, esta normativa puede sufrir modificaciones.

- El número de plaguicidas de la UE utilizados en la producción de plátanos evaluados en la actualidad se reducirá y se ha reducido drásticamente debido principalmente al cambio actual de riesgo a peligro y a la implicación del listado PIC de productos químicos, incluidos los plaguicidas (el procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo forma parte del Convenio de Rotterdam sobre el Procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo Aplicable a Ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos Objeto de Comercio Internacional. El procedimiento PIC tiene por objeto garantizar que determinados productos químicos y plaguicidas peligrosos no se exporten sin el consentimiento fundamentado previo del país importador).

- Todas estas restricciones de la UE, que no tienen una base estrictamente científica, pueden tener efectos indirectos en el mantenimiento de la gestión integrada de plagas (GIP) que promueven los reglamentos de la UE, con efectos significativos en el comercio nacional e internacional y, por tanto, en la seguridad alimentaria mundial.